

Importancia de las relaciones interindustriales en la implantación de medidas de política económica en Puerto Rico¹

Indira Luciano Montalvo
Departamento de Ciencias Sociales
Universidad de Puerto Rico en Arecibo

I. Introducción

En este trabajo se pretende explicar la importancia del análisis interindustrial en la implantación de medidas de política económica. Inicialmente, se revisan los modelos de desarrollo desde mediados del siglo pasado para el caso de Puerto Rico y se compara con el resto de los países de América Latina. De dicha comparación se hace evidente la importancia que ha tenido la política industrial en los modelos de desarrollo. Sin embargo, no todos los gobiernos utilizan los mismos criterios para determinar qué industrias van a incentivar cuando buscan estimular el crecimiento con miras al desarrollo económico. Por esto, se presentan los criterios comúnmente utilizados y la importancia de otro tipo de análisis industrial: el interindustrial. En la quinta sección, se muestran los resultados del análisis interindustrial en Puerto Rico, mediante la aplicación de algunas técnicas de insumo-producto. Además, se revisan las propuestas de desarrollo económico de los distintos partidos políticos y los criterios que utilizan para el análisis industrial.

II. Modelos de desarrollo en Puerto Rico y América Latina

En la siguiente tabla se muestran las distintas políticas económicas dirigidas al desarrollo de Puerto Rico y el resto de América Latina. Aunque existe una coincidencia de medidas, hay un desfase temporal en su aplicación en las distintas regiones. En la década de los años cuarenta, Puerto Rico se encontraba inmerso en un conjunto de medidas de corte populista, entre las que se incluían una reforma agraria y la sustitución de importaciones. El objetivo era desarrollar más los sectores de producción nacional, para brindarle mayor importancia a la estructura productiva local. Luego, en la década de los cincuenta se desvía la atención hacia el desarrollo mediante el proceso de industrialización.

¹ Ponencia presentada en el foro “Políticas económicas para el desarrollo en Puerto Rico” efectuado en la UPR en Humacao, el jueves, 21 de octubre de 2004.

En este periodo la economía se enfocó hacia la exportación con énfasis en el sector manufacturero. La atracción de capital extranjero fue la base de este proceso.

En América Latina también se recurrió a la industrialización para el desarrollo económico. Sin embargo, fue mediante la sustitución de importaciones que se pretendía desarrollar la industria manufacturera y emular la estructura productiva de los países desarrollados.

Ambos modelos tuvieron éxito, pero para la década de los años setenta se hizo evidente su agotamiento mediante la obtención de resultados económicos, sociales y políticos no deseados. En ese contexto, el Estado adquiere un papel más activo en la solución de dichos problemas, en el caso de Puerto Rico.

Los países, incluyendo a Puerto Rico presentaban tasas de crecimiento bajas, incluso negativas para algunos años, lo que llevó a enfocar la atención al problema del crecimiento económico. De los setenta en adelante se comienzan a implantar medidas dirigidas a incentivar el crecimiento económico. Sobresalieron las llamadas medidas neoliberales, que se basaban en la disminución de la intervención del gobierno en la economía y en el funcionamiento eficiente de los mercados. También, se enfocó la economía hacia los mercados internacionales, incentivando los acuerdos comerciales entre países. Entonces, adquiere importancia la innovación tecnológica y la acumulación del conocimiento.

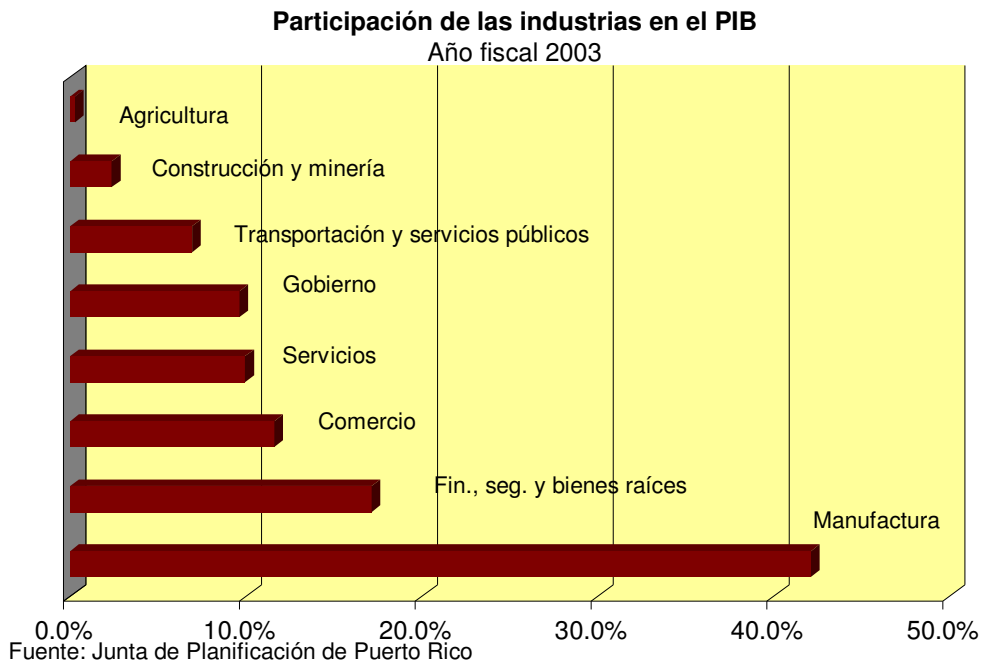
A pesar de este enfoque de crecimiento, en algunos países de América Latina, como Venezuela y Brasil, se ha comenzado a buscar que la inserción de las economías en los mercados internacionales no sólo brinde resultados eficientes, sino también equitativos.

Medidas de política económica dirigidas al desarrollo

Periodo	Puerto Rico	América Latina
<i>Década de los 40</i>	Reforma agraria - medidas de corte populista - sustitución de importaciones	
<i>Décadas de los 50 y 60</i>	Manos a la Obra industrialización - orientación de la economía hacia la exportación - atracción de capital externo - incentivos fiscales importancia de la industria manufacturera	industrialización - sustitución de importaciones importancia de la industria manufacturera
<i>Década de los 70</i>	fracaso del modelo - importancia de la administración pública	fracaso del modelo - orientación de la economía hacia la exportación
<i>Después de los 70</i>	propuestas enfocadas en el crecimiento económico - minimizar el tamaño del gobierno - disminuir la intervención del gobierno (privatización) - apertura comercial y financiera al exterior (acuerdos comerciales) - desarrollo del conocimiento (innovación tecnológica)	

III. Importancia del análisis industrial

A partir de la discusión anterior, se hace evidente la necesidad del análisis industrial al tomar decisiones de política económica dirigidas al desarrollo. Se intenta estimular sectores importantes en la economía para obtener resultados en términos de producción y empleo. Por lo tanto, comúnmente, el análisis de la importancia de un sector en la economía se basa en su participación en la producción y el empleo. Por ejemplo, en el caso de Puerto Rico, la siguiente gráfica muestra la participación de las cinco industrias principales en el Producto Interno Bruto (PIB) en el año fiscal 2003:

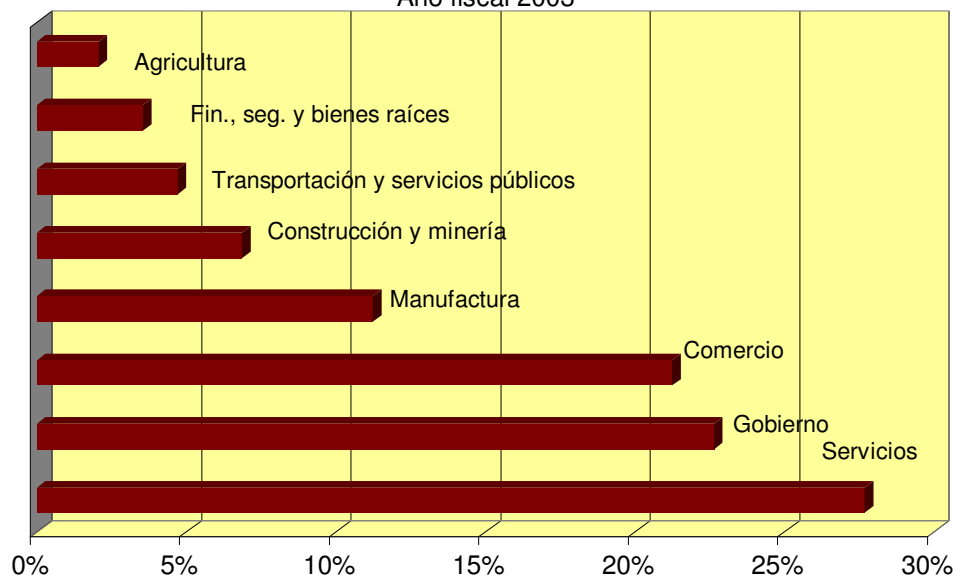


Como puede observarse, en términos de la producción, la industria más importante es la manufacturera con un 42 por ciento del PIB. Los servicios y el comercio son los que le siguen, y luego el Gobierno. La agricultura ocupa el último lugar con menos de un punto porcentual.

Relacionado al empleo, en la siguiente gráfica se muestra la comparación entre las mismas industrias:

Participación industrial en el empleo

Año fiscal 2003



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico

Como puede observarse, la importancia de las industrias cambia cuando se usa otro criterio en el análisis. En la producción era la manufactura la que mantenía la mayor participación; sin embargo, respecto al empleo ocupa el cuarto lugar. La industria de servicios tiene la participación mayor en el empleo, le siguen el Gobierno y el comercio. La agricultura también mantiene la menor participación en el caso del empleo.

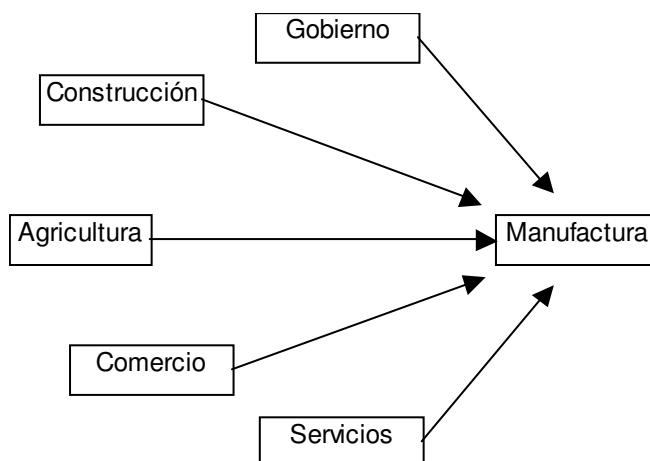
Al analizar los mismos datos a través del tiempo se puede observar el cambio en la importancia de las industrias en la economía; es decir, el cambio estructural. A estos indicadores se le pueden añadir otros dependiendo de la industria en cuestión. Por ejemplo, en la construcción es común utilizar el número y el valor de los permisos de construcción aprobados, o las ventas de cemento. No obstante, otras características de las industrias no son consideradas al momento de tomar decisiones de política económica. Existen dos características que adquieren importancia en este contexto:

1. la capacidad que tiene la industria de transmitir de manera significativa al resto de la economía un impulso,
2. y la capacidad que tiene de transmitirlo a un gran número de las otras industrias.

Estas características no son analizadas con mucha frecuencia para el establecimiento de medidas de política económica dirigidas al desarrollo. En la siguiente sección se explica en qué consiste dicho análisis.

IV. Relaciones interindustriales y las medidas de política económica

Se puede comenzar esta sección definiendo qué son las relaciones interindustriales. Estas son las relaciones que mantienen las industrias mediante la compra y venta de insumos intermedios. Los insumos intermedios son los bienes y servicios que son utilizados en el proceso de producción de otros bienes o servicios. El siguiente diagrama ilustra un caso hipotético en donde la industria manufacturera mantiene relaciones de demanda con otras industrias:



Las flechas representan la demanda de insumos intermedios de la industria manufacturera o los flujos de insumos intermedios que van hacia la industria manufacturera. De la misma manera, los otros sectores demandan bienes y servicios de más sectores. Algunas de las relaciones son más importantes que otras, y algunas industrias se relacionan con un número mayor de industrias. Al implantar medidas de política económica, el gobierno deberá conocer las relaciones más importantes y qué industrias mantienen un número mayor de relaciones. Esas serán las industrias que deberán ser incentivadas con el fin de activar el crecimiento económico, ya que transmitirán los efectos del estímulo de manera significativa a una gran parte de la economía, lo que hará más efectiva la política económica.

Una parte de las cuentas nacionales se dedica a la cuantificación de las relaciones interindustriales. En la misma, se construyen matrices en las que se relacionan las ventas y compras de insumos intermedios entre las industrias. En Puerto Rico, la Junta de Planificación está a cargo de recopilar la información y construir dichas matrices. Se utiliza la técnica de insumo-producto para manejar las matrices y obtener resultados para el estudio de la estructura productiva del país.

V. Relaciones interindustriales en Puerto Rico

En Puerto Rico, al igual que en otros países, la estructura del sistema productivo ha cambiado. Eso quiere decir que las industrias más importantes han cambiado a través del tiempo, además de sus relaciones con las otras industrias. Es importante darle seguimiento a dichos cambios para poder tomar las decisiones correctas de política pública dirigida a incentivar la actividad económica. En la siguiente tabla se pueden observar las industrias que mantienen las relaciones más significativas y las que tienen más relaciones en las últimas décadas en Puerto Rico (Luciano, 2004).

Sectores importantes al implantar medidas de política económica	
relaciones más significativas	más relaciones
Servicios	Manufactura
Manufactura	Agricultura
Construcción	Construcción
	<i>Servicios</i>

Mediante la aplicación de técnicas de insumo-producto se encontró que, al analizar la producción interna de Puerto Rico, la industria de servicios, la manufacturera y la de la construcción son las que poseen las relaciones más significativas con el resto de la economía. Esto significa que si el gobierno quiere estimular el crecimiento económico, podrá transmitir de manera significativa los efectos de la política económica al incentivar cualquiera de estas tres industrias. Sin embargo, también es importante conocer las industrias con más relaciones, ya que son las que transmitirán los efectos de la política económica a una mayor parte del sistema. Según los datos en la tabla, las industrias que mantienen esta característica son manufactura, agricultura y construcción, aunque hay que

destacar que los servicios han ganado importancia al respecto en las últimas dos décadas. Lo ideal sería incentivar las industrias que posean ambas características. Cabe destacar que éste, aunque es un criterio importante, no debe ser el único utilizado por el gobierno para tomar sus decisiones de política económica dirigidas al crecimiento y al desarrollo económico.

VI. Programas de los partidos políticos y sus propuestas económicas

A continuación se presenta una tabla con los criterios que utilizan los partidos políticos en sus programas para estas elecciones, para establecer las medidas de política económica dirigidas al crecimiento y al desarrollo:

Criterios para establecer medidas de política económica		
PIP	PPD	PNP
<u>Inserción de PR en los mercados internacionales</u> - relaciones interindustriales con el exterior - relaciones interindustriales internas	<u>Producción nacional</u> - relaciones interindustriales internas - relaciones interindustriales con el exterior	<u>Generación de empleos</u> - Comercio - Servicios
<u>Recomienda la disminución de la dependencia</u>	<u>Generación de empleo</u>	- Turismo
<u>Promoción de exportaciones</u> - Manufactura - Servicios	<u>Conocimiento/Innovación</u> - Manufactura - Servicios (educación)	<u>Inserción de PR en los mercados internacionales</u> <u>Conocimiento/Innovación</u> - Comercio
- Agricultura	<u>Inserción de PR en los mercados internacionales</u> - Manufactura - Finanzas, seguros y bienes raíces	- Servicios
<u>Conocimiento/Innovación</u> - Manufactura - Agricultura		<u>Producción</u> - Manufactura

Los tres partidos coinciden en que los criterios principales para establecer medidas de política económica son: las relaciones que mantienen las industrias con el exterior, la producción nacional, la importancia de las industrias en la generación de empleo, la participación de las industrias en la producción, y la acumulación de conocimiento y su importancia en la innovación tecnológica. Sin embargo, difieren en su jerarquía y en las industrias relacionadas a cada criterio.

El Partido Independentista Puertorriqueño (PIP) establece como criterio principal la inserción de Puerto Rico en los mercados internacionales. Es decir, se incentivarán las industrias que mantengan ventajas competitivas en el comercio internacional. Aunque no directamente, implícitamente se consideran las relaciones interindustriales internas o locales como otro criterio. Para la promoción de las exportaciones, el PIP identificó a la manufactura, los servicios y la agricultura como las industrias que debían ser incentivadas, ya que en ellas Puerto Rico mantiene ventajas competitivas. Además, este Partido le brinda importancia al conocimiento y la innovación tecnológica en los procesos de producción, e identifica a la manufactura y a la agricultura como las industrias que deben incentivarse. También recomienda la disminución de la dependencia.

Para el Partido Popular Democrático (PPD) el criterio principal para incentivar las industrias es que mantengan relaciones significativas en la estructura productiva nacional; es decir, que recomienda incentivar industrias importantes en la producción nacional. El segundo criterio es el de generación de empleo. En relación al desarrollo y acumulación de conocimiento y a la innovación tecnológica, identifica a las industrias de manufactura y a la de servicios de educación como las principales. Por otro lado, propone a la manufactura y a las finanzas, seguros y bienes raíces como las industrias que deben ser incentivadas por sus relaciones comerciales con el exterior.

Para el Partido Nuevo Progresista (PNP), el criterio principal es la generación de empleos, que habrá de lograrse gracias a las industrias de comercio, servicios y turismo. También expone que se debe incentivar industrias que puedan insertarse eficientemente en los mercados internacionales, que sean intensivas en la acumulación de conocimiento e innovación tecnológica, y que sean importantes respecto a la producción. Con esos criterios identificó al comercio, los servicios y la manufactura.

VII. Bibliografía

Luciano, I. (2004). Dependencia de la economía de Puerto Rico: un análisis cualitativo y cuantitativo de insumo-producto. Tesis doctoral sin publicar que se presenta para obtener el grado de Doctor en Economía en la División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Luciano, I. y Rodríguez, C. (2001) "El mercado de crédito sobre rigideces endógenas". Ceteris Paribus. Universidad de Puerto Rico, Recinto de Mayagüez, Vol. 3.

Rodríguez, C. (2001) La hipótesis de la neutralidad del dinero en México: un análisis de tiempo para el período, 1980-1994. Tesis sometida para obtener el grado de Doctor en Economía, Universidad Nacional Autónoma de México.

Partido Independentista Puertorriqueño. (2004). Propuestas de desarrollo económico 2005-2008.

Partido Nuevo Progresista. (2004). Propuestas de desarrollo económico 2005-2008.

Partido Popular Democrático. (2004). Apoyo al de aquí: Progreso económico para todos los puertorriqueños.